SAMORZĄDOWE
KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
39-400 Tarnobrzeg,ul.św.Barbary 12
tel. 015 823 25 26, fax 015 823 22 32

Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz. U. Nr 79, poz. 856 z 2001r. z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 poz. 267.) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012r. poz. 749). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003r. w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty : kolbuszowski, mielecki, niżański, stalowowolski, tarnobrzeski oraz miasto Tarnobrzeg na prawach powiatu wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.
Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 21 członków : 6 etatowych i 15 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :	
wyższe prawnicze : 6	wyższe administracyjne : -

Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 8	wyższe administracyjne : 3	wyższe inne : 4

Wśród członków Kolegium jest 8 radców prawnych, 1 adwokat. 1 komornik.

Od 1 Listopada 2014r. w skład Kolegium wchodzi 5 etatowych członków.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 7 osób - 4 osoby ma wyższe wykształcenie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnobrzegu mieści się w budynku którego właścicielem jest Skarb Państwa, położonym przy ul. Św. Barbary 12. Zajmuje 11 pomieszczeń biurowych o powierzchni 188,2 m^2.

Kolegium wyposażone jest w niezbędny sprzęt i urządzenia biurowe.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. **Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 2116**

   w tym spraw:

   1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /[1] -102

   1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 2014

2. **Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją[2] : - 2014**

2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem - 1756

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	197
2.	działalność gospodarcza	---
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	285
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	758

5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	154
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	120
7.	prawo wodne	29
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	15
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	1
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	77
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	4
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	116

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/[3] - 228

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 30

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych -

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2003

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji /[4], w tym :	1197
	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /[5] — 53	
	- sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji /[6] - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	206

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : uznające zażalenia za uzasadnione 5	33
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	228
5.	pozostałe /[7]	339

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /[8]	526
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) /[7]	162
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) /[7]	341
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /[7]	59
5.	pozostałe	109

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) /[9]	-
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) /[8]	3

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) /[8]	25
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) /[8]	57
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) /[8]	27
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /[8]	-
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /[8]	1
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	-
9.	pozostałe	93

2. **Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/[10]** **- 76**

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. **Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem** **- 27**

   w tym ugody - --

2. **Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO** **- 4**
3. **Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/[9]** **-10**

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. **Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 228

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 195

- wskaźnik „zaskarżalności" /[11] - 14,8 %

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 3

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 6

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - 24

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/[12] -

2. **Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :**

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 200

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia		Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :		197
	uwzględnienie skargi	24	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :		3
	uznające skargi za uzasadnione	-	

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium

W 2014 roku zaistniał problem w stosowaniu art. 233 § 1 pkt 1 i 2 ordynacji podatkowej. Na jego podstawie Samorządowe kolegium Odwoławcze w Tarnobrzegu wydało rozstrzygniecie reformacyjne w ten sposób że uchyliło w części decyzje organu I instancji i w tym zakresie orzekło co do istoty sprawy i jednocześnie utrzymało w pozostałej części zaskarżoną decyzję w mocy. W ocenie wojewódzkiego sądu administracyjnego, postępując w ten sposób organ odwoławczy z obrazą przepisów prawa procesowego a to art. 233 § 1 pkt 1 i 2 ordynacji podatkowej doprowadził do wydania decyzji wewnętrznie sprzecznej, bowiem wynikająca z ostatecznej decyzji wysokość zobowiązania pieniężnego na dany rok podatkowy nie odpowiada sumie składających się na nią podatków.
I nie może tego konwalidować fakt, iż w uzasadnieniu decyzji organu odwoławczego dokonano właściwego zabiegu arytmetycznego i wskazano wysokość zobowiązania pieniężnego dla podatnika w wysokości prawidłowej. Pisemne uzasadnienie decyzji nie może bowiem zastępować treści rozstrzygnięcia ani je korygować, służy jedynie wyjaśnieniu motywów rozstrzygnięcia zawartego w decyzji. Uzasadnienie faktyczne i prawne musi odpowiadać rozstrzygnięciu, w którym wyrażona zostaje wola organu. Dlatego w razie sprzeczności pomiędzy rozstrzygnięciem decyzji a jej uzasadnieniem, za właściwą należy przyjąć treść rozstrzygnięcia.
Rozstrzygnięcie jako element decyzji (art. 210 § 1 pkt 5 ordynacji podatkowej) musi się cechować kategorycznością, jasnością i zrozumiałością treści, bowiem kształtuje sytuację prawną podatnika w zakresie obowiązków podatkowych, w taki sposób, aby podatnik wiedział czego od niego się oczekuje i co ma zapewnić wykonanie tej decyzji czy to dobrowolnie czy też w drodze egzekucji podatkowej. Kardynalnym wręcz jest obowiązek organów podatkowych zrozumiałego, precyzyjnego i wyczerpującego sformułowania osnowy decyzji i jej spójności z treścią uzasadnienia.

Mając na uwadze powyższe, za słuszny należy zatem uznać postulat o każdorazowej redakcji sentencji decyzji reformatoryjnej w taki sposób, by odpowiadała ona wyłącznie treści stosownym przepisom prawa procesowego, była spójna z uzasadnieniem i nadawała się do wykonania.

Wyrokiem z dnia 1 lipca 2014r. (sygn. akt SK 6/12) – Trybunał Konstytucyjny uznał za niezgodne z ustawą zasadniczą przepisy o karach za wycinkę drzew – art. 88 ust. 1 pkt 2 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 16.4.2004r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2013r. poz. 627, 628 i 842) ponieważ przewidują obowiązek nałożenia kary pieniężnej za usunięcie bez wymaganego zezwolenia lub zniszczenie przez posiadacza nieruchomości drzewa lub krzewu w sztywno określonej wysokości, bez względu na okoliczności czynu.

Wymienione przepisy tracą moc obowiązującą z upływem 18 miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw RP, a zatem 15 stycznia 2016r.

Niemniej wyrok ten ma wpływ na ocenę legalności wydanych w tych sprawach wyroków i decyzji administracyjnych w postępowaniach kasacyjnych.
W efekcie zapadają niekorzystne dla organów orzeczenia uchylające decyzje obu organów.

Z tego powodu wzrasta liczba niekorzystnych dla Kolegiów wyroków w sprawach dotyczących nałożenia kar za wycięcie drzew bez pozwolenia.

Wzrośnie również liczba spraw i skarg z tego zakresu w najbliższym okresie.

Generuje to również koszty ponoszone przez Samorządowe Kolegia Odwoławcze. Aczkolwiek Sąd odstępuje w takim przypadku od zasądzenia zwrotu kosztów postępowania, mając na uwadze, że zachodzi szczególnie uzasadniony przypadek (art. 207 § 2.p.p.s.a.) , albowiem uwzględnienie skargi nastąpiło z powodu zapadłego w toku postępowania wyroku Trybunału konstytucyjnego, to jednak zobowiązuje SKO do zwrotu wpisu stosunkowego od skargi oraz wynagrodzenia pełnomocnika strony skarżącej.
Są to kwoty rzędu kilkudziesięciu tysięcy złotych.

Kolejnym problemem pojawiającym się na tle ustaw z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j Dz. U. z 2013 poz 1235), jest przyjęcie iż organ II instancji jest tak samo związany uzgodnieniem RDOŚ jak organ I instancji pomimo zaskarżenie postanowienia razem z decyzją nie może go wzruszyć.

Zgodnie z treścią przepisu art. 77 ust 1 ustawy o o udostępnieniu informacji o środowisku Jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji : uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska(...).

Zdaniem Kolegium organ współdziałający nie jest organem prowadzącym postępowanie w samodzielnej odrębnej sprawie administracyjnej. Jest on powołany do zajęcia stanowiska uzgodnieniowego w formie postanowienia w sprawie, która zawisła przed innym organem administracyjnym. Postanowienie uzgadniające nie rozstrzyga sprawy co do istoty, ani jej nie kończy w instancji administracyjnej. Nie ma bytu samodzielnego z uwagi na związanie ze sprawą główną. Zatem brak podstawy prawnej związania organu odwoławczego postanowieniem uzgadniającym kwestionowanym przez stronę wraz z decyzją. organ wydający rozstrzygnięcie w postępowaniu głównym w przedmiocie ustalenia środowiskowych uwarunkowań realizacji danego przedsięwzięcia jest związany tym postanowieniem uzgodnieniowym RDOŚ, ale do jego kontroli jest kompetentny właściwy organ nadrzędny rozpatrujący odwołanie od decyzji głównej. Przyjęcie odmiennego stanowiska oznaczałoby, że wynik postępowania akcesoryjnego, który w istotnym zakresie kształtuje treść rozstrzygnięcia (osnowy) decyzji środowiskowej wydanej w postępowaniu głównym, był pozbawiony możliwości skontrolowania w sytuacji gdy właśnie art. 77 ust. 1 pkt 7 ustawy środowiskowej wyłączył stosowanie do tych uzgodnień przepisu art. 106 § 5 k.p.a. jak i art. 90 ust. 8 ustawy środowiskowej, a więc możliwości wniesienia na te postanowienia zażalenia. Takie stanowisko Kolegium poparł NSA w wyroku z dnia 29 kwietnia 2014 roku sygn. II OSK 2259/13 wydanym na skutek skargi kasacyjnej Kolegium .

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.

Pozostałe do załatwienie sprawy dotyczą spraw które wpłynęły w większości w miesiącu grudniu 2014r.

3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.

W 2014r. Kolegium wniosło 12 skargi kasacyjne natomiast wpłynęło 12 skarg kasacyjnych wniesionych przez strony postępowania. W 2014r. rozpatrzono 10 skarg kasacyjnych z lat poprzednich.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie.

W 2014 roku nie było przeprowadzonych kontroli w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Tarnobrzegu

5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych.
W 2014r. Prezes SKO w Tarnobrzegu nie wydawała postanowień sygnalizacyjnych.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami.

Kolegium prowadziło szkolenia swoich członków we własnym zakresie.

7. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

Budżet za rok 2014 wykonany został w 100 %. Zatrudnienie w 2014r. wynosiło 13 osób tj. 6 etatowych członków (6 z wyższym prawniczym, - 6 radców prawnych), oraz 7 pracowników administracyjnych (4 z wyższym wykształceniem, 3 z wykształceniem średnim). Płace wykonane zostały w 100%

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Tarnobrzegu
mgr Danuta Wydra